



■ ■ ■ fondazione  
sistema toscana

Relazione accompagnatoria al:

- PREVISIONALE ECONOMICO 2022
- PREVISIONALE ECONOMICO 2023

# INDICE

<b>QUADRO NORMATIVO DI RIFERIMENTO .....</b>	<b>3</b>
<b>CONTO ECONOMICO PREVISIONALE 2022 .....</b>	<b>4</b>
1. LE ENTRATE PER CONTRIBUTI E RICAVI.....	5
A. <i>CONTRIBUTI</i> .....	5
B. <i>RICAVI COMMERCIALI</i> .....	7
2. LE USCITE PER COSTI .....	8
<b>CONTO ECONOMICO 2023 .....</b>	<b>12</b>
LE ENTRATE PER CONTRIBUTI E RICAVI E LE USCITE PER COSTI .....	12
<b>PIANO INVESTIMENTI TRIENNALE 2022 - 2024.....</b>	<b>13</b>

## QUADRO NORMATIVO DI RIFERIMENTO

Con le modifiche statutarie introdotte dalla L.R. 61/2018 la Regione Toscana ha definito un insieme di norme specifiche volte a razionalizzare ed adeguare il funzionamento della Fondazione Sistema Toscana al regime di “in house providing”. In particolare, l’intervento normativo ha stabilito che, nell’esercizio delle sue finalità istituzionali, il complesso delle attività svolte dalla Fondazione debba articolarsi in:

- a. Attività istituzionali a carattere continuativo;
- b. Attività istituzionali connesse a quelle a carattere continuativo;
- c. Eventuali attività istituzionali a carattere non continuativo.

Per effetto di questa nuova articolazione delle attività, FST elabora quindi un previsionale triennale (integrata da una descrizione anche qualitativa del programma per il primo anno) la cui copertura finanziaria per il periodo 2022-2023 è stata formalizzata dalla DGRT 1177/21; si evidenzia pertanto che, mentre il quadro complessivo delle risorse per il 2023 deve essere ancora stato completato, nessuna risorsa risulta ancora impegnata per l’annualità 2024. Il seguente prospetto riepiloga gli importi e i relativi capitoli di bilancio RT che risultano impegnati dalla DGRT 1177/21.



Piano pluriennale di indirizzo Fondazione Sistema Toscana biennio 2022/2023 (DGRT 1177/2021)												
			2022			2023						
Resp	Settore	Attività	ATTIVITA' ISTITUZIONALI CONTINUATIVO		ATTIVITA' ISTITUZIONALI CONNESSE		totale per capitolo	ATTIVITA' ISTITUZIONALI CONTINUATIVO		ATTIVITA' ISTITUZIONALI CONNESSE		totale per capitolo
			Capitolo	€	Capitolo	€	€	Capitolo	€	Capitolo	€	€
(Pantufalano)	Presidenza	Giovanisi	63315	460.000,00	63315	40.000,00	500.000,00	63315	460.000,00	63315	40.000,00	500.000,00
(Mosconi)	Presidenza	Giovanisi Siete Presente	21054	0,00	21054	211.184,00	211.184,00					
(Ciampi)	Presidenza	ComunicOnlinePresidenza	33078	526.000,00	33078	40.000,00	566.000,00	33078	526.000,00	33078	40.000,00	566.000,00
(Buffoni)	Trasporto Pubbl. Locale	Muoversi in Toscana	32095	50.000,00	32095	200.000,00	250.000,00	32095	50.000,00	32095	200.000,00	250.000,00
(Giabbanì)	Attrazione Investimenti	Invest in Tuscany	52772	7.200,00	52772	28.800,00	36.000,00					0,00
(Giabbanì)	Attrazione Investimenti	Invest in Tuscany	52773	5.040,00	52773	20.160,00	25.200,00					0,00
(Giabbanì)	Attrazione Investimenti	Invest in Tuscany	52774	2.160,00	52774	8.640,00	10.800,00					0,00
(Ianniello)	Pianificazione del territorio	Comunic_Territorio_Paesaggio	34219	40.000,00			40.000,00	34219	40.000,00			40.000,00
(Ianniello)	Pianificazione del territorio	Comunic_Territorio_Paesaggio			34286	40.000,00	40.000,00			34286	40.000,00	40.000,00
(Ianniello)	Pianificazione del territorio	Comunic_Territorio_Paesaggio			21088	30.000,00	30.000,00			21088	30.000,00	30.000,00
(Balocchini)	Prevenzione collettiva	Pranzo Sano+attività Cinema			24095	90.000,00	90.000,00			24095	90.000,00	90.000,00
(Fabbri)	Spettacolo	Cinema e Mediateca	63319	1.265.000,00			1.265.000,00	63319	1.265.000,00			1.265.000,00
(Fabbri)	Spettacolo	Cinema e Mediateca			63327	870.000,00	870.000,00			63327	870.000,00	870.000,00
(Vannucci)	Infrastrutture Soc. Informaz.	IF2022 e OpenToscana	14275	503.000,00	14275	197.000,00	700.000,00	14275	503.000,00	14275	197.000,00	700.000,00
(Achenza)	Turismo Commercio e Servizi	VisitTuscany	51679	857.000,00			0 857.000,00	51679	857.000,00			0 857.000,00
(Achenza)	Turismo Commercio e Servizi	VisitTuscany	52923	181.050,00	52923	568.950,00	750.000,00	52923	190.000,00	52923	560.000,00	750.000,00
(Achenza)	Turismo Commercio e Servizi	VisitTuscany MakeIAT			53283	100.000,00	100.000,00			53283	100.000,00	100.000,00
(Achenza)	Turismo Commercio e Servizi	Vetrina Toscana	53243	5.000,00	53243	145.000,00	150.000,00	53243	5.000,00	53243	145.000,00	150.000,00
(Caporale)	Econ. Terr. e progetti integrati	Impresa 4.0		15.000,00	52579	135.000,00	150.000,00		15.000,00	52579	135.000,00	150.000,00
(Giliberti)	Agroalimentare	Agroalimentare	52748	41.000,00	52748	153.000,00	194.000,00	52748	41.000,00	52748	153.000,00	194.000,00
(Calisti)	Aut. Gest. POR FSE	Comunicaz.FSE	62705	10.000,00	62705	40.000,00	50.000,00					
(Calisti)	Aut. Gest. POR FSE	Comunicaz.FSE	62706	10.000,00	62706	40.000,00	50.000,00					
(Volpi)	Tutela Cons. e Utenti	Meeting diritti umani			62602	6.500,00	6.500,00					
	Sett. Lavoro	Att. Settore Lavoro			62603	6.500,00	6.500,00					
			Tot. risorse attività istituzionali continuative	3.977.450,00	Tot. risorse attività istituzionali connesse	2.970.734,00	6.948.184,00	Tot. risorse attività istituzionali continuative	3.952.000,00	Tot. risorse attività istituzionali connesse	2.625.000,00	6.577.000,00
			TOTALE 2022		6.948.184,00			TOTALE 2023		6.577.000,00		

Il previsionale economico 2022-2023 è stato costruito con una forma a scalare e con una vista distinta per “Attività istituzionali a carattere continuativo” e per “Attività istituzionali connesse a quelle a carattere continuativo”.

## CONTO ECONOMICO PREVISIONALE 2022

Il quadro complessivo del valore della produzione e dei costi della produzione 2022 (rispettivamente € 10.233.377 e € 9.846.759) evidenzia un margine lordo di contribuzione di € 386.618 che porta ad un utile di esercizio di € 289.618. Stimando un carico fiscale in linea a quello del 2020, circa 94.000€ di sola IRAP visto che la componente commerciale tassabile ai fini IRES era negativa e quindi non rilevante, la previsione è di riguardare un risultato finale in pareggio ai sensi di quanto stabilito dalle norme in materia di bilancio delle pubbliche amministrazioni e degli enti pubblici ed in modo specifico, per gli enti dipendenti di Regione Toscana, in conformità con quanto disposto all'articolo 2, comma 1, lettera b), della legge



regionale 24 dicembre 2013, n. 77 e capiente per la quota annuale del piano di riequilibrio del patrimonio netto.

Il bilancio preventivo per l'anno 2022 è conforme alle indicazioni contenute nella DGRT 1076/2019.

## **1. LE ENTRATE PER CONTRIBUTI E RICAVI**

Il previsionale economico 2022 si fonda su una stima complessiva di entrate per € 10.233.377 (rispetto a € 9.223.833 del previsionale 2021), comprendenti ricavi di origine commerciale per 153.000€ e ricavi da progetti europei per € 61.139 e da un progetto con il Ministero dell'Istruzione che, iniziato nel 2021, termina nel 2022 concorrendo alle entrate di esercizio con un importo di € 5.240.

### **A. CONTRIBUTI**

Il contributo complessivamente impegnato da Regione Toscana per il Piano Attività 2022 con la DGRT 1177/21 ammonta a € 6.948.184€ (€ 3.977.450 per finanziare le attività istituzionali con carattere continuativo, € 2.970.734 per quelle connesse a carattere continuativo).

Ai contributi per il Piano delle Attività 2022, si aggiungono le seguenti risorse di matrice regionale:

- € 37.994 quale componente annuale a copertura delle quote di ammortamento del contributo ad investimento erogato nel 2017 per il progetto Visituscany.com;
- € 67.500 stanziati dal Decreto Dirigenziale 21/2022 del Consiglio Regione Toscana per "Interventi di comunicazione e digitalizzazione del Consiglio regionale";
- € 157.500 per lo svolgimento del Festival Internet 2022; pur essendo quest'ultime risorse stanziati dai soggetti promotori dell'evento (Comune Pisa, CNR, UniPisa), sono erogate a FST per il tramite di un capitolo del bilancio regionale. In base alle indicazioni pervenute dagli organi regionali e ai soggetti partners circa l'intenzione di continuare con l'organizzazione dell'Internet Festival, si è ritenuto opportuno di considerare tali risorse per tutto il biennio in esame.

- € 150.000 inizialmente impegnati dall'adozione 6249/21 e poi successivamente trasferiti in capitoli di bilancio di Sviluppo Toscana, che procederà alla liquidazione del contributo.

Il quadro dei contributi imputati nel previsionale 2022, si completa con queste entrate:

- € 2.617.820 rivenienti dalle 3 convenzioni in essere con Toscana Promozione, così articolate:
  - o € 146.000 di risconti dal 2021 della prima convenzione (decreto TPT 47/20)
  - o € 954.000 della seconda convenzione (decreto TPT 104/20), di cui € 354.000 da risconti del 2021
  - o € 1.517.000 della terza convenzione (decreto TPT 122/20), di cui € 275.000 da risconti del 2021
- € 35.000 dall'Ente CR Firenze a sostegno dell'attività del cinema per un totale di in analogia agli anni precedenti;
- € 5.240 del MUR per il progetto "Percorsi educativi per la scienza e l'innovazione", iniziato nel 2021
- € 61.139 da progetti EU di cui:
  - o € 31.172 Bridges il cui obiettivo è la realizzazione/potenziamento di una soluzione tecnologica di Mixed Reality (MR) che combini spazio fisico e virtuale e che possa essere applicato in ambito di industrial training e informal education
  - o € 29.967 Me-Mind finanziato dalla Agenzia EU EACEA (Education, Audiovisual and Culture Executive Agency), come da GRANT AGREEMENT 101008704.

Il totale dei contributi di matrice regionale a valere sull'esercizio 2022, comprensivo delle risorse erogate dalla Giunta e dal Consiglio Regionale oltre che dagli enti partecipati (Sviluppo Toscana e Toscana Promozione) ammonta a € 9.941.004 con un incremento, rispetto al 2021 e ad analogia di perimetro considerato, di circa il 26%.

Si sottolinea infine che il quadro economico del 2022 non considera la quota di contributi non spesi nel 2021 (riscontati quindi nel 2022) e la quota di contributi che, non asseverati nel 2021, saranno riaccertati nel 2022: i primi, ovvero i risconti, perché alla data di redazione del documento non sono stati concluse le operazioni contabili di chiusura del bilancio

propedeutiche alla loro determinazione, mentre per i secondi, quelli non asseverati, si attende la specifica DGRT che ne riacercherà gli importi precisi.

## B. RICAVI COMMERCIALI

Si stimano entrate da ricavi commerciali per un importo di € 153.000€ così composti:

- € 45.000 da ricavi per bigliettazione del cinema Compagnia
- € 3.000 da rimborso per uso PiùCompagnia
- € 2.000 da incassi Più Compagnia
- € 45.000 per affitti sala cinema Compagnia
- € 12.000 da affitti bar cinema Compagnia
- € 5.000 per credito imposta per attività esercizio cinematografico
- € 9.000 da Ass. Cinema Alfieri per il progetto Apriticinema
- € 2.000 da altri entrate
- Ricavi da sponsorizzazione per Internet Festival: 30.000€

In merito ai ricavi da affitti del bar c/o il cinema, si segnala che sono state riviste le condizioni contrattuali per venire incontro alle istanze del gestore a seguito delle difficoltà economiche prodotte dalla pandemia da COVID19; pertanto, la stima si assesta adesso a € 12.000 annui rispetto all'ipotesi iniziale che prevedeva per il 2022 un importo di € 1.500€/mese (€ 18.000/anno). Per quanto concerne le entrate da biglietti (€ 45.000) del cinema La Compagnia si prevede di recuperare la brusca frenata registrata nel 2020 e nel primo semestre 2021 a causa dell'emergenza COVID; gli ottimi risultati registrati nel secondo semestre 2021 sono il presupposto per un buon recupero del 2022, benchè ancora lontano dall'ottimo risultato conseguito nel 2019, che aveva trapiantato gli oltre € 92.000.

Altrettanti segnali ottimistici per il 2022 ci portano a stimare entrate da affitti per la sala del cinema la Compagnia per circa € 45.000.

## 2. LE USCITE PER COSTI

La ripartizione delle attività in “istituzionali a carattere continuativo” e in “connesse a quelle a carattere continuativo”, implica che tutti i costi afferenti a questa seconda tipologia siano costi diretti di commessa, rendicontabili quindi per i singoli progetti. Analogamente, i costi relativi alle “attività istituzionali a carattere continuativo” si riferiscono ai costi indiretti di struttura. In fase di consuntivazione annuale FST attesterà la corrispondenza della distinzione effettuata dei consuntivi annuali per ciascuna attività, in occasione dei quali ciascun settore valida le relazioni, la documentazione e il prospetto contenente sia i costi per servizi e forniture sia i pro-quota di personale e costi indiretti attribuiti a ciascuna attività.

I **costi della produzione** stimati per il 2022 ammontano complessivamente a € 9.846.759; tra questi, i costi fissi di struttura (comprensivi del costo del personale) ammontano € 4.631.682.

Di seguito, il dettaglio dei costi della produzione in base alla specifica categoria:

- I **costi per materiale di consumo** concorrono per € 6.000€, ipotizzando una media mensile calcolata in base ai dati storici di € 500/mese;
- Nella voce **costi per servizi** confluiscono i costi di natura “industriale”, direttamente connessi allo svolgimento delle attività progettuali (i.e. spese per allestimenti, spese per l’organizzazione degli eventi, spese per lo sviluppo sw di siti web ed app. etc..) oltre che i costi amministrativi (i.e. consulenze del lavoro, fiscali e legali, spese per pulizie, utenze etc..). Nel 2022 si stima che i costi per servizi incidano sul previsionale per € 5.169.420 di cui circa € 614.900 per costi di struttura mentre € 4.554.519 imputabili ai progetti. La componente dei costi fissi di struttura è invece così composta:

<i>Ticket mensa</i>	91.475
<i>Consulenze del lavoro, amministrative, legali</i>	76.885
<i>Organi istituzionali</i>	40.300
<i>Manutenzione HW e SW</i>	80.840
<i>Manutenzioni beni propri e di terzi</i>	25.950
<i>Utenze (gas, acqua, energia elettrica)</i>	30.890
<i>Assicurazioni</i>	17.520
<i>Vigilanza</i>	7.610
<i>Pulizia</i>	26.350
<i>Altri costi (trasporti e spedizioni, spese postali, rassegna stampa ecc.)</i>	217.080
<b>TOTALE</b>	<b>614.900</b>

In dettaglio, i costi per “consulenze lavoro/amministrative/legali” raggruppano le spese per gli incarichi professionali che supportano FST nell’attività ricorrente, come il supporto fiscale, quello legale che oltre a fornire pareri per tutte le questioni legali svolge funzioni di segreteria del Consiglio di Amministrazione, del consulente del lavoro a cui è demandata la gestione delle pratiche amministrative del personale.

- I **costi per godimento beni di terzi** per costi di struttura impattano sul previsionale economico 2022 per € 222.991 e comprendono:

<i>Costi per housing</i>	12.180
<i>Noleggi macchine ufficio</i>	30.050
<i>Licenze SW</i>	76.810
<i>Affitti (sede Duca d'Aosta)</i>	92.300
<i>Altri noleggi</i>	11.650
<b>TOTALE</b>	<b>222.990</b>

Nel 2023 è ipotizzabile una revisione della voce “affitti” qualora si pervenga a finalizzare l’ipotesi di trasferimento degli uffici di FST in una nuova sede, anche dando seguito alle indicazioni di maggior coordinamento con TPT; per tale ipotesi è in corso una valutazione congiunta tra FST, RT e la stessa TPT.

- Il **costo per il personale** a tempo indeterminato, comprensivo degli oneri sociali e il TFR, ammonta a € 3.615.991 mentre quello del personale a tempo determinato, oltre ai contratti di staff leasing, incide sul conto economico per € 362.355. La stima complessiva del costo del personale 2022, € 3.978.346, registra un incremento di circa il 4,7% (a fronte del volume di risorse di matrice regionali in crescita del 27%) rispetto al consuntivo previsto 2021<sup>1</sup>. Tale aumento è motivato dalla necessità di risorse umane connesse alle nuove attività progettuali richieste dalla Regione Toscana (in particolar modo dal settore del turismo, della comunicazione istituzionale e delle politiche giovanili) e conseguentemente il necessario potenziamento della struttura organizzativa delle funzioni di staff. A tal proposito, è in corso di valutazione anche una ipotesi di riorganizzazione interna, funzionale a migliorare la gestione integrata dei progetti rispetto agli obiettivi regionali.

<sup>1</sup> Si ricorda che al momento della redazione del documento sono in corso le operazioni contabili di chiusura del bilancio 2021.

In ordine al rispetto dei parametri indicati dalla DGRT 1388/21, i conteggi effettuati ai sensi della circolare MEF 9/2006 e la depurazione del costo del personale per attività aggiuntive rispetto al 2016, evidenziano un decremento del valore finale del 2,94%, passando da € 2.829.206 a € 2.745.972, come da schema seguente.

 <b>fondazione sistema toscana</b>	2016	2022
<b>COSTO AGGREGATO PERSONALE FST</b>	<b>2.952.855</b>	<b>4.173.476</b>
Retribuzioni	2.054.784	3.978.000
Oneri sociali	597.483	Inclusi
TFR	152.289	Incluso
Mensa	61.081	101.476
IRAP	392	94.000
Collaborazioni	86.826	-
<b>Componenti di costo in detrazione</b>	<b>123.649</b>	<b>1.427.504</b>
Collocamento obbligatorio	72.897	141.042
Costi finanziati extra bilancio RT (Progetti EU)	50.752	-
Costo per attività aggiuntive		945.325
Sterilizzazione aumenti CCNL/inquadramenti/pereq.		341.137
<b>TOTALE COSTO IN BASE AI PARAMETRI MEF</b>	<b>2.829.206</b>	<b>2.745.972</b>
<b>SCOSTAMENTO rispetto al 2016</b>		<b>-2,94%</b>

La differenza di perimetro delle attività svolte nella comparazione 2016-2022 genera costi aggiuntivi di personale (tempo indeterminato e determinato, con impegno sia progettuale che di staff) nei seguenti ambiti:

- nuove attività per Comunicazione digitale (Muoversi in Toscana, Comunicazione online per la Presidenza e il Consiglio Regionale)
- potenziamento promozione Turismo Digitale e Vetrina Toscana
- gestione del Destination Management System (dal 2022)
- gestione del Cinema La Compagnia (esercizio della sala)
- potenziamento attività area Cinema e Mediateca: (Lanterne Magiche, TFC)
- progetti EU e potenziamento attività Area Progetti comunitari e territoriali
- potenziamento aree trasversali (amministrazione, ufficio acquisti, IT, risorse umane, segreteria)

Considerato che il previsionale 2022 ricalcolato con le nettizzazioni già adottate in accordo con RT in occasione delle precedenti approvazioni non presenta alcun incremento, non risulta necessaria la richiesta di approvazione allo sfioramento.

- **costi non finanziari per ammortamenti** per € 431.803, di cui € 130.600 relativi a beni inerenti la struttura, mentre € 301.203 generati da cespiti specifici di attività progettuali. La stima degli ammortamenti parte dalla componente in trascinamento da anni precedenti, integrata per la quota annuale discendente dal piano di investimento per il triennio 2022-2024. Nel 2022 termina il piano di ammortamento dell'investimento in piattaforme tecnologiche per il settore turismo, avviato nel 2017 e concluso nel 2018; lo specifico contributo stanziato dalla DGRT 1255/2016 per € 306.799, concorre per € 37.994 al conto economico 2022 sterilizzando la corrispondente quota annuale di ammortamento.

I coefficienti di ammortamento applicati sono quelli previsti dalla DGRT 496/19.

- **oneri diversi di gestione** per € 38.200 così composti:

Imposte e tasse d'esercizio deducibili	8.600
Libri giornali e riviste	1.150
Sanzioni e multe	300
Spese per la sicurezza	10.800
Erogazioni liberali	2.000
Spese access. su acquisti	120
Altre spese e servizi	11.030
Cancelleria	4.200
<b>TOTALE</b>	<b>38.200</b>

Infine, è stato stimato che la componente finanziaria incida per interessi ed oneri per € 3.000.

Ai fini della determinazione del carico fiscale per IRAP, è stato preso come riferimento il 2019 considerata la scarsa significatività del 2020 per l'applicazione dei benefici fiscali applicati a causa della pandemia da COVID. Si stima quindi un'incidenza IRAP di € 94.000, mentre non trova applicazione l'IRES per il netto disavanzo gestionale prodotto dalla componente commerciale.

Il quadro economico previsionale così costruito porta ad un utile di esercizio di oltre € 289.618, capiente per ottemperare all'impegno annuale del piano di riequilibrio del patrimonio netto. In attesa del riscontro formale da parte della Direzione Programmazione e Bilancio a proposito dell'approvazione del bilancio revisionato del 2020, la Fondazione si riserva di estendere il piano di rientro eventualmente di un'ulteriore annualità.

## CONTO ECONOMICO 2023

La DGRT 1177/21 fornisce il quadro complessivo dei vari contributi previsti a favore di Fondazione Sistema Toscana solo per il 2022 e parzialmente per il 2023 mentre non è fornita alcuna indicazione a proposito delle coperture finanziarie per il 2024.

Dalla lettura della seguente tabella, che sintetizza le proiezioni indicati dalla DGRT 1177/21

Piano pluriennale di indirizzo Fondazione Sistema Toscana biennio 2022/2023 (DGRT 1177/2021)								
2022				2023				
ATTIVITA' ISTITUZIONALI CONTINUATIVO		ATTIVITA' ISTITUZIONALI CONNESSE		ATTIVITA' ISTITUZIONALI CONTINUATIVO		ATTIVITA' ISTITUZIONALI CONNESSE		
Tot. risorse attività istituzionali continuative	3.977.450,00	Tot. risorse attività istituzionali connesse	2.970.734,00	Tot. risorse attività istituzionali continuative	3.952.000,00	Tot. risorse attività istituzionali connesse	2.625.000,00	
TOTALE 2022		6.948.184,00		TOTALE 2023		6.577.000,00		
TOTALE: var % vs anno precedente				-5%				-371.184,00
TOTALE istituzionali: var % vs anno precedente				-1%				-25.450,00
TOTALE connesse: var % vs anno precedente				-12%				-345.734,00

emerge che nel biennio 2022-2023:

- ✓ il totale delle risorse impegnate per il 2023 si contrae del 5% rispetto al 2022 per 371.184€
  - di cui la componente a copertura dei costi fissi, ovvero le “risorse per attività istituzionali a carattere continuativo”, diminuisce del 1% ovvero di € 25.450
  - mentre il totale delle “risorse per attività istituzionali connesse a quelle a carattere continuativo” subisce una contrazione del 12%, ovvero di € 345.734.

## LE ENTRATE PER CONTRIBUTI E RICAVI E LE USCITE PER COSTI

Per quanto sopra premesso, il previsionale economico si limita quindi al solo 2023.

Le entrate da contributi sono circoscritte a quanto stanziato dalla DGRT 1177/21, ovvero € 6.577.000.

Per quanto concerne invece le entrate di natura commerciale, gli importi riportati sono dedotti dal piano industriale per il cinema La Compagnia; la stima, elaborata in base alle ipotesi formulate alla data del presente documento e quindi come tali soggette ad una significativa aleatorietà, prevede:

- Il mercato recupero dei ricavi da bigliettazione del cinema Compagnia, € 98.000;

- Affitti sala cinema Compagnia con € 70.000 di affitti sala;
- Affitti locali bar cinema Compagnia: € 1500/mese per un totale di € 18.000;
- Altri ricavi del cinema Compagnia (credito imposta) € 3.920€;

per un totale di € 189.920.

Le uscite per costi per prevedono un aumento cautelativo del 2% annuale per quanto riguarda i costi per materiale, per godimento dei beni di terzi e per servizi; quest'ultimi incamerano anche l'aumento dei costi correlati alla gestione dei contratti di staff leasing, attivati nel corso di vari mesi del 2022 e i cui effetti pieni si dispiegano a partire dal 2023.

A proposito dei costi per servizi per attività connesse, è stato considerato un volume di € 940.000, ma trattasi chiaramente di un importo soggetto a variazioni a seguito dell'assestamento delle risorse complessive che saranno stanziare per il 2023.

Il costo del personale registra un lieve aumento sia per la componente strutturale che per quella connessa alla gestione progettuale: nel 2023 sono a pieno regime i contratti di staff leasing attivati nel 2022 per risorse di staff e per attività progettuali.

Gli ammortamenti registrano un incremento soprattutto per quelli immateriali, conseguente al piano degli investimenti che prevede una spesa costante di € 120.000/anno nel triennio 2022-2024 per interventi evolutivi sulle varie piattaforme digitali gestite.

Infine, in analogia al 2022, è stato previsto un carico fiscale di IRAP per € 94.000.

## **PIANO INVESTIMENTI TRIENNALE 2022 - 2024**

Il piano triennale 2022 – 2024 prevede un fabbisogno stimato complessivo di circa € 431.000 con una forte incidenza per le immobilizzazioni immateriali per l'evoluzione delle varie piattaforme digitali gestite (Visittuscany, Osservatorio Paesaggio, Osservatorio Ricerca etc..) di € 120.000. A questi, si aggiungono esigenze per investimenti in immobilizzazioni materiali (es. mobili, attrezzatura tecnica, etc..) con un importo stimato nel periodo di circa € 71.100 (di cui € 41.100 per la struttura organizzativa e € 35.600 per acquisti specifici per il cinema la Compagnia).

Il prospetto seguente sintetizza i valori sopra indicati, specificando per ciascuna tipologia di spesa la fonte di finanziamento al momento disponibile.

INVESTIMENTI PROGRAMMATI NELL'ESERCIZIO								
DESCRIZIONE INTERVENTO	2022		2023		2024		TOTALE	NOTE
Sviluppo piattaforme digitali (Visittuscany, Osserv. Paesaggio, Oss. Ricerca)	120.000		120.000		120.000		360.000	Interventi evolutivi sulle piattaforme digitali Visittuscany.com, Osservatorio Paesaggio, Osservatorio Riverca
Rinnovo attrezzature IT (pc, stampanti), mobili ed attrezzature varie	27.100		21.000		23.000		71.100	Rinnovo ordinario delle attrezzature in dotazione agli uffici (dotazione IT, mobili etc..)
<b>TOTALE</b>	<b>147.100</b>		<b>141.000</b>		<b>143.000</b>		<b>431.100</b>	
FONTI DI FINANZIAMENTO DEGLI INVESTIMENTI PROGRAMMATI NELL'ESERCIZIO								
DESCRIZIONE INTERVENTO	2022		2023		2024		TOTALE TRIENNIO	NOTE
	Contributo continuative	Contributo connesse	Contributo continuative	Contributo connesse	Contributo continuative	Contributo connesse		
Sviluppo piattaforme digitali (Visittuscany, Osserv. Paesaggio, Oss. Ricerca)		120.000		120.000		120.000	360.000	DGRT 1177/21 - Decreto TPT 104/20 - Decreto TPT 122/20
Rinnovo attrezzature IT (pc, stampanti), mobili ed attrezzature varie per costi fissi (Attività continuative)	17.100		8.000		10.000		35.100	DGRT 1177/21
Rinnovo attrezzature IT (pc, stampanti), mobili ed attrezzature varie per il cinema Compagnia (		10.000		13.000		13.000	36.000	DGRT 1177/21
<b>TOTALE</b>	<b>17.100</b>	<b>130.000</b>	<b>8.000</b>	<b>133.000</b>	<b>10.000</b>	<b>133.000</b>	<b>431.100</b>	

A tal proposito, è opportuno sottolineare che un piano investimenti così articolato produce effetti pluriennali, sul piano patrimoniale quanto su quello economico per effetto del piano ammortamento quinquennale, che si dispiegano dal 2022 fino al 2028 come sintetizzato nella seguente tabella.

	31/12/2022	31/12/2023	31/12/2024	31/12/2025	31/12/2026	31/12/2027	31/12/2028
SP (incremento per CAPEX)	147.100	141.000	143.000				
CE (quota ammortamento) investimento del 2022	29.420	29.420	29.420	29.420	29.420		
CE (quota ammortamento) investimento del 2023		28.200	28.200	28.200	28.200	28.200	
CE (quota ammortamento) investimento del 2024			28.600	28.600	28.600	28.600	28.600
TOT amm.annuale	29.420	57.620	86.220	86.220	86.220	56.800	28.600
Effetto netto SP (costo storico asset al netto del fdo ammortamento)	117.680	201.060	257.840	171.620	85.400	28.600	-

Da quanto sopra, si evince che la coerenza tra la dinamica economica e quella patrimoniale-finanziaria deve essere assicurata da specifici contributi ad investimento. FST avvierà a tal fine una interlocuzione con il Settore RT Programmazione e Finanza locale, per determinare gli specifici contributi ad investimento volti a garantire la adeguata copertura economico-finanziaria pluriennale.

FST monitora periodicamente la spesa di investimento sostenuta sia per attività progettuali che per finalità organizzative di struttura, tramite reportistica direzionale a tale scopo predisposta.

Per il Consiglio di Amministrazione  
Iacopo di Passio  
(Presidente)



CONTO ECONOMICO (art.2425 c.c)		2022			2023		
		ATTIVITA' ISTITUZIONALI CARATTERE CONTINUATIVO	ATTIVITA' ISTITUZIONALI CONNESSE A QUELLE A CARATTERE CONTINUATIVO	TOTALE	ATTIVITA' ISTITUZIONALI CARATTERE CONTINUATIVO	ATTIVITA' ISTITUZIONALI CONNESSE A QUELLE A CARATTERE CONTINUATIVO	TOTALE
<b>A</b>	<b>VALORE DELLA PRODUZIONE</b>	<b>3.977.450</b>	<b>6.255.927</b>	<b>10.233.377</b>	<b>3.952.000</b>	<b>2.814.920</b>	<b>6.766.920</b>
1)	contributi RT piano attività	3.977.450	2.970.734		3.952.000	2.625.000	
1) b)	contributi RT: risconti e risorse riaccerate da anno precedente						
3)	altri contributi (MUR/EnteCRF)		40.240			-	
5)	entrate da attività progettuali EU		61.139			-	
6)	ricavi da soggetti diversi entro limite 20%		153.000			189.920	
	Totale valore della produzione	3.977.450	6.255.927		3.952.000	2.814.920	
<b>B</b>	<b>COSTI DELLA PRODUZIONE</b>						
6)	per mat. prime, sussidiarie, consumo e merci	6.000		6.000	6.060	-	6.060
7)	per servizi	614.900	4.554.519	5.169.420	627.198	940.000	1.567.198
8)	per godimento di beni di terzi	222.991		222.991	227.450	-	227.450
9)	per il personale	3.615.991	362.355	3.978.346	3.788.812	384.110	4.172.922
10)	Ammortamenti e svalutazioni						
a)	amm.to immobilizzazioni. immateriali	69.105	229.928		69.105	253.928	
b)	amm.to immobilizzazioni materiali	61.495	71.275		63.095	73.875	
	Totale ammortamenti e svalutazioni	130.600	301.203	431.803	132.200	327.803	460.003
14)	oneri diversi di gestione	38.200		38.200	38.200	-	38.200
	Totale costi della produzione	4.628.682	5.218.077	9.846.759	4.819.920	1.651.913	6.471.834
	<b>Differenza tra valore e costo della produzione</b>	<b>- 651.232</b>	<b>1.037.850</b>	<b>386.618</b>	<b>- 867.920</b>	<b>1.163.007</b>	<b>295.086</b>
<b>C</b>	<b>PROVENTI E ONERI FINANZIARI</b>						
15)	proventi da partecipazioni						
16)	altri proventi finanziari						
17)	Interessi e altri oneri finanziari	3.000		3.000	3.000		
Ce	<b>Totale (15+16-17)</b>	<b>3.000</b>	<b>-</b>	<b>3.000</b>	<b>3.000</b>	<b>-</b>	<b>3.000</b>
<b>D</b>	<b>RETTIFICHE DI VALORE DI ATTIVITA' FINANZIARIE</b>						
	<b>Totale (18-19)</b>	<b>-</b>	<b>-</b>		<b>-</b>	<b>-</b>	
<b>E</b>	<b>PROVENTI E ONERI STRAORDINARI</b>						
	<b>Totale partite straordinarie (20-21)</b>	<b>-</b>	<b>-</b>		<b>-</b>	<b>-</b>	
	RISULTATO PRIMA DELLE IMPOSTE(A-B+/-C+/-D+/-E)	- 654.232	1.037.850	383.618	- 870.920	1.163.007	292.086
22)	imposte sul reddito di esercizio, correnti, differite e anticipate			94.000			94.000
<b>26)</b>	<b>UTILE o PERDITA di Esercizio</b>			<b>289.618</b>			<b>198.086</b>



fondazione  
sistema toscana

Piano pluriennale di indirizzo Fondazione Sistema Toscana biennio 2022/2023 (DGRT 1177/2021)

		2022					2023				
Settore	Attività	ATTIVITA' ISTITUZIONALI CONTINUATIVO		ATTIVITA' ISTITUZIONALI CONNESSE		totale per capitolo	ATTIVITA' ISTITUZIONALI CONTINUATIVO		ATTIVITA' ISTITUZIONALI CONNESSE		totale per capitolo
		Capitolo	€	Capitolo	€	€	Capitolo	€	Capitolo	€	€
Presidenza	Giovanisi	63315	460.000,00	63315	40.000,00	500.000,00	63315	460.000,00	63315	40.000,00	500.000,00
Presidenza	Giovanisi Siete Presente	21054	0,00	21054	211.184,00	211.184,00					
Presidenza	ComunicOnlinePresidenza	33078	526.000,00	33078	40.000,00	566.000,00	33078	526.000,00	33078	40.000,00	566.000,00
Trasporto Pubbl. Locale	Muoversi in Toscana	32095	50.000,00	32095	200.000,00	250.000,00	32095	50.000,00	32095	200.000,00	250.000,00
Attrazione Investimenti	Invest in Tuscany	52772	7.200,00	52772	28.800,00	36.000,00					0,00
Attrazione Investimenti	Invest in Tuscany	52773	5.040,00	52773	20.160	25.200,00					0,00
Attrazione Investimenti	Invest in Tuscany	52774	2.160,00	52774	8.640,00	10.800,00					0,00
Pianificazione del territorio	Comunic_Territorio_Paesaggio	34219	40.000,00		0,00	40.000,00	34219	40.000,00		0,00	40.000,00
Pianificazione del territorio	Comunic_Territorio_Paesaggio			34286	40.000,00	40.000,00			34286	40.000,00	40.000,00
Pianificazione del territorio	Comunic_Territorio_Paesaggio			21088	30.000,00	30.000,00			21088	30.000,00	30.000,00
Prevenzione collettiva	Pranzo Sano+attività Cinema			24095	90.000,00	90.000,00			24095	90.000,00	90.000,00
Spettacolo	Cinema e Mediateca	63319	1.265.000,00			1.265.000,00	63319	1.265.000,00			1.265.000,00
Spettacolo	Cinema e Mediateca			63327	870.000,00	870.000,00			63327	870.000,00	870.000,00
Infrastrutture Soc. Informaz.	IF2022 e OpenToscana	14275	503.000,00	14275	197.000,00	700.000,00	14275	503.000,00	14275	197.000,00	700.000,00
Turismo Commercio e Servizi	VisitTuscany	51679	857.000,00		0	857.000,00	51679	857.000,00		0	857.000,00
Turismo Commercio e Servizi	VisitTuscany	52923	181.050,00	52923	568.950,00	750.000,00	52923	190.000,00	52923	560.000,00	750.000,00
Turismo Commercio e Servizi	VisitTuscany MakeIAT			53283	100.000,00	100.000,00			53283	100.000,00	100.000,00
Turismo Commercio e Servizi	Vetrina Toscana	53243	5.000,00	53243	145.000,00	150.000,00	53243	5.000,00	53243	145.000,00	150.000,00
Econ. Terr. e progetti integrati	Impresa 4.0		15.000,00	52579	135.000,00	150.000,00		15.000,00	52579	135.000,00	150.000,00
Agroalimentare	Agroalimentare	52748	41.000,00	52748	153.000,00	194.000,00	52748	41.000,00	52748	153.000,00	194.000,00
Aut. Gest. POR FSE	Comunicaz.FSE	62705	10.000,00	62705	40.000,00	50.000,00					
Aut. Gest. POR FSE	Comunicaz.FSE	62706	10.000,00	62706	40.000,00	50.000,00					
Tutela Cons. e Utenti	Meeting diritti umani			62602	6.500,00	6.500,00					
Sett. Lavoro	Att. Settore Lavoro			62603	6.500,00	6.500,00					
		Tot. risorse attività istituzionali continuative	3.977.450,00	Tot. risorse attività istituzionali connesse	2.970.734,00	6.948.184,00	Tot. risorse attività istituzionali continuative	3.952.000,00	Tot. risorse attività istituzionali connesse	2.625.000,00	6.577.000,00
		TOTALE 2022			6.948.184,00		TOTALE 2023			6.577.000,00	
CRT	Comunicazione CRT			10661	67.500,00	67.500,00					
Sviluppo Toscana	Cammini				150.000,00	150.000,00					



INVESTIMENTI PROGRAMMATI NELL'ESERCIZIO					
DESCRIZIONE INTERVENTO	2022	2023	2024	TOTALE	NOTE
Sviluppo piattaforme digitali (Visittuscany, Osserv. Paesaggio, Oss. Ricerca)	120.000	120.000	120.000	360.000	Interventi evolutivi sulle piattaforme digitali Visittuscany.com, Osservatorio Paesaggio, Osservatorio Riverca
Rinnovo attrezzature IT (pc, stampanti), mobili ed attrezzature varie	27.100	21.000	23.000	71.100	Rinnovo ordinario delle attrezzature in dotazione agli uffici (dotazione IT, mobili etc..)
TOTALE	147.100	141.000	143.000	431.100	

FONTI DI FINANZIAMENTO DEGLI INVESTIMENTI PROGRAMMATI NELL'ESERCIZIO								
DESCRIZIONE INTERVENTO	2022		2023		2024		TOTALE TRIENNIO	NOTE
	Contributo continuative	Contributo connesse	Contributo continuative	Contributo connesse	Contributo continuative	Contributo connesse		
Sviluppo piattaforme digitali (Visittuscany, Osserv. Paesaggio, Oss. Ricerca)		120.000		120.000		120.000	360.000	- DGRT 1177/21 - Decreto TPT 104/20 -Decreto TPT 122/20)
Rinnovo attrezzature IT (pc, stampanti), mobili ed attrezzature varie per costi fissi (Attività continuative)	17.100		8.000		10.000		35.100	DGRT 1177/21
Rinnovo attrezzature IT (pc, stampanti), mobili ed attrezzature varie per il cinema Compagnia (		10.000		13.000		13.000	36.000	DGRT 1177/21
TOTALE	17.100	130.000	8.000	133.000	10.000	133.000	431.100	

**FONDAZIONE SISTEMA TOSCANA – PARERE DEL REVISORE UNICO SUL BILANCIO PREVENTIVO ECONOMICO 2022 CON PROIEZIONE PLURIENNALE.**

\* \* \* \* \*

Signori Consiglieri,

come previsto dall'art. 7 c. 4 dello Statuto della Fondazione, il sottoscritto revisore unico ha svolto l'analisi del Bilancio Preventivo Economico 2022, con proiezione triennale, che deve essere approvato urgentemente dalla Fondazione ed inviato alla Giunta Regionale.

Il Sottoscritto revisore, esaminati i seguenti documenti:

- Programma Annuale delle Attività della Fondazione.
- Proiezione Pluriennale.
- Bilancio di Previsione.
- Relazione dell'Organo di Amministrazione.
- Piano Triennale degli Investimenti:

Riscontrato il rispetto delle indicazioni formulate nelle seguenti delibere regionali:

- Delibera della Giunta n. 1177 del 15.11.2021 contenente gli indirizzi per la formazione del Programma di Attività Annuale 2021 con proiezione pluriennale, con riferimento ai soli stanziamenti del bilancio di previsione vigente 2021-2023, annualità 2022 e 2023, rinviando le disposizioni inerenti le risorse 2024 ad un'integrazione con propria deliberazione successiva all'approvazione della proposta di legge sul bilancio di previsione 2022-2024 e le risorse per realizzarlo;

- Delibera della Giunta Regionale n. 3 del 15/10/2018 "Disposizioni per la formulazione di indirizzi agli enti dipendenti e agli organismi in house in materia di assunzione di impegni interistituzionali";

CONSIDERATO CHE:

- il Bilancio Preventivo Economico della Fondazione è redatto con proiezione pluriennale, secondo le modalità e i contenuti previsti dal principio contabile n. 1 – Strumenti della programmazione e schemi di bilancio di cui all'allegato 1 della Delibera di Giunta 496 del 16/04/2019;

- le risorse di cui al precedente punto risultano disponibili a valere sul bilancio di previsione 2022-2023, mentre quelle per l'esercizio 2024 devono essere ancora definite da apposita delibera per cui le appostazioni devono ritenersi indicative e devono essere riapprovate una volta stanziata dalla Regione;

esprime il proprio

PARERE FAVOREVOLE

sul Bilancio preventivo economico 2022, con formulazione pluriennale agli atti della Fondazione, motivato da un giudizio di:

- congruità interna da verificare con le indicazioni regionali
- coerenza tra i costi contenuti nel Bilancio preventivo e le attività che dovranno essere attuate dall'ente secondo quanto indicato nel Piano/Programma di attività;
- attendibilità contabile delle previsioni di bilancio;
- rispondenza agli equilibri complessivi, senza ricorrere all'indebitamento bancario,

nel rispetto di quanto indicato all'art 14 c. 5 dello Statuto della Fondazione che consente di assumere obbligazioni nei limiti previsti dal Bilancio di Previsione.

Firenze, 01.02.2022

IL REVISORE UNICO (Prof. Roberto Giacinti)

G/FST/Verbali/2022/54bis – Allegato al verbale 01.02.22 parere bilancio pluriennale 22-24



■ ■ ■ fondazione  
sistema toscana

# ANALISI DELLE ATTIVITÀ FST – 2022

Contributo alla valutazione di congruità - Rev. 2.2.22

## PREMESSA

In relazione a quanto indicato dalla DGR 1177/2021, le attività sviluppate da FST per Regione Toscana si confrontano con una specifica valutazione di congruità che sarà effettuata da Regione Toscana; si tratta di un passaggio che fa seguito all'inserimento di FST nell'elenco ANAC dei soggetti *in house*, finalizzata a settembre 2021, e alla discendente necessità di ottemperanza all'art. 192 c.2 del D. Lgs. 50/2016.

In data 25/11/2021 il Settore regionale competente in materia di coordinamento del controllo analogo nei confronti di FST ha trasmesso le prime specifiche richieste, unitamente a un insieme documentale ritenuto dal Settore stesso utile e pertinente per FST ai fini della produzione e trasmissione delle informazioni richieste.

In particolare, sono stati inviati, unitamente alla lettera di accompagnamento della Direttrice E. Pianea, un documento di analisi delle attività di FST e le delibere relative al programma 2022 di Sviluppo Toscana, il soggetto *in house* che, pur avendo natura e finalità assai differenti da quelle di FST, ha già affrontato una analoga fase di valutazione.

Regione Toscana sta predisponendo un percorso di analisi che mira a predisporre strumenti e metodologie adeguati non solo per la spiccata peculiarità di FST rispetto agli altri soggetti regionali *in house*, ma anche in merito al rapporto che intercorre tra FST e Regione Toscana, di carattere strutturalmente non sinallagmatico ai sensi della L.R. 61/2018.

A norma dell'art 192 del Codice Appalti, in effetti, *“le stazioni appaltanti effettuano preventivamente la valutazione sulla congruità economica dell'offerta dei soggetti in house, avuto riguardo all'oggetto e al valore della prestazione, dando conto nella motivazione del provvedimento di affidamento delle ragioni del mancato ricorso al mercato, nonché dei benefici per la collettività della forma di gestione prescelta, anche con riferimento agli obiettivi di universalità e socialità, di efficienza, di economicità e di qualità del servizio, nonché di ottimale impiego delle risorse pubbliche.”* Ne consegue che per FST tale analisi dovrebbe essere applicata solo alla eventuale parte dei proventi che venga fatturata alla Regione Toscana (tipicamente, per lo svolgimento di attività non continuative, sinteticamente regolate nell'All. C della DGR 520/2019 e fino ad oggi mai realizzate); non dovrebbe essere applicata ai contributi destinati alle attività istituzionali perché manca il concetto di base dell'appalto ovvero il sinallagma; certo è, tuttavia, che rimane nella potestà regionale impostare - con metodologie e strumenti da definire - ed effettuare una valutazione complessiva riferita alle attività svolte da FST.

FST si appresta pertanto a mettere a disposizione della Regione Toscana e della sua esigenza di analisi le proprie informazioni ed esperienze, al fine di conciliare in modo ottimale tale fase di verifica sia con la sua consueta capacità operativa sia con il percorso di valutazione di impatto sociale, avviato con la redazione del Bilancio Sociale.

## CONTESTO NORMATIVO E ASPETTI METODOLOGICI

FST svolge una vasta e variegata tipologia di attività per conto di Regione Toscana; la crescita del suo ruolo nel tempo - riconosciuta già nelle premesse della L.R. 59/2016 e più ancora nella L.R. 61/2018 - fa sì che la Fondazione nel 2021 offra le sue competenze a supporto di 18 differenti ambiti istituzionali regionali (Assessorati, Direzioni, Settori, Consiglio), nella sua veste di soggetto privato di diritto pubblico che opera in regime di *in house providing*.

La stessa centralità e il volume dei contributi affidati a FST hanno in più occasioni costituito un punto d'attenzione, tanto più in una fase storica dove il tema delle partecipate ha visto prevalere posizioni, sia giuridiche sia politiche, volte al loro contenimento. Tuttavia, è ormai evidente il differente approccio tracciato dagli indirizzi più recenti, che hanno fatto seguito alle esigenze di intervento correlate al PNRR e in generale al nuovo corso post-pandemia.

[cfr. DGR 1129/2021 All. B p. 4]

*Recentemente sul punto è intervenuto anche il legislatore che, nel dettare la nuova disciplina della "governance del Piano nazionale di ripresa e resilienza mediante prime misure di rafforzamento delle strutture amministrative e di accelerazione e snellimento delle procedure", con l'art. 10 del D.L. 31 maggio 2021, n. 77, convertito, con modificazioni, dalla L. 29 luglio 2021, n. 108, ha ampliato l'area applicativa del ricorso all'in house providing, autorizzando le amministrazioni interessate, al fine di "sostenere la definizione e l'avvio delle procedure di affidamento ed accelerare l'attuazione degli investimenti pubblici, in particolare di quelli previsti dal PNRR e dai cicli di programmazione nazionale e dell'Unione europea 2014-2020 e 2021-2027", ad avvalersi, mediante apposite convenzioni, "del supporto tecnico-operativo di società in house qualificate ai sensi dell'articolo 38 del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50". Inoltre la stessa norma ha introdotto, nel comma 3, una disciplina ad hoc della motivazione del ricorso alla formula dell'in house in deroga al mercato, di cui all'art. 192, comma 2, in trattazione ("Ai fini dell'articolo 192, comma 2, del decreto legislativo n. 50 del 2016, la valutazione della congruità economica dell'offerta ha riguardo all'oggetto e al valore della prestazione e la motivazione del provvedimento di affidamento dà conto dei vantaggi, rispetto al ricorso al mercato, derivanti dal risparmio di tempo e di risorse economiche, mediante comparazione degli standard di riferimento della società Consip S.p.A. e delle centrali di committenza regionali").*

*Infine, il recente parere interlocutorio del Consiglio di Stato alla bozza di nuove linee guida ANAC per gli affidamenti in house sembrerebbe rimettere in discussione il carattere di eccezionalità dell'affidamento in house per rilanciarlo come forma (non unica) di efficienza dell'azione amministrativa.*

[cfr. DD 1129/2021 All. B p. 6]

*L'alternativa all'autoproduzione con affidamento a società in house non può essere ricondotta solo a situazioni di c.d. "fallimento di mercato", ma anche alla diversa scelta di organizzazione della Regione, poiché "... un altro diverso punto di equilibrio tra esigenze di speditezza, celerità, efficienza ed efficacia operativa delle pubbliche amministrazioni nella realizzazione degli investimenti pubblici e le esigenze di promozione del mercato e della concorrenza, nonché di garanzia della trasparenza e imparzialità dell'azione amministrativa, assume in questo preciso momento storico un rilievo del tutto strategico e centrale." (Consiglio di Stato, 0173/2021).*

Con queste premesse, FST contribuisce alla valutazione di congruità operata da RT nei suoi confronti tenendo come primo riferimento la metodologia adottata da altri soggetti *in house* regionali, evidenziando le proprie caratterizzazioni, in particolare:

- un insieme numeroso e assai diversificato di attività, che prevedono in genere la realizzazione diretta e non solo la cura del percorso amministrativo (es. attività giornalistica e di ufficio stampa, comunicazione online, gestione di infrastrutture digitali, produzioni audiovisive, conduzione di una sala cinematografica e di cineporti, attività di film commission regionale, progettazione europea, project management, realizzazione eventi, attività di stazione appaltante);
- la conseguente presenza di ben quattro CCNL per il personale (Autonomie Locali per i dipendenti ex Mediateca e per il gruppo di Giovanisi; Commercio-Terziario-Servizi, il contratto numericamente più rappresentato; Giornalisti; Esercizi Cinematografici)
- l'oggettiva difficoltà a reperire una parte rilevante delle prestazioni di FST nell'ambito degli acquisti a catalogo della P.A., relativamente alle attività derivanti dagli obiettivi statutari che rispecchiano la nascita stessa delle due Fondazioni pre-fusione (per FST, la creazione del portale tematico intoscana.it quale progetto comune tra Regione Toscana e Banca MPS nel 2004; per Mediateca, la creazione nel 1984 di un polo regionale dedicato alla diffusione della cultura cinematografica e audiovisiva)
- la sua natura giuridica (soggetto privato di diritto pubblico) che rende almeno in parte problematica la comparazione diretta con le Agenzie regionali di natura originariamente e interamente pubblica

Un aspetto rilevante della valutazione sarà senza dubbio indirizzato al costo del personale dedicato alle differenti attività, con l'adozione di parametri ordinari quali costo giornaliero individuale e il computo in giorni-uomo. FST potrà peraltro contribuire anche a una specifica ricognizione riguardo ai propri **costi indiretti**, che nel suo caso - e a differenza di altri soggetti in house - sono costituiti anche da una consistente componente prodotta dalle stesse attività progettuali (es. ammortamenti specifici, investimenti tecnologici e/o infrastrutturali correlati a precise attività es. Turismo, Cinema, Intoscana ecc.) ovvero da un'azione mirata ad una serie di investimenti in favore del sistema regionale (contabilizzati e riconoscibili nel bilancio e nel bilancio sociale della FST).

Per quanto riguarda le **attività svolte dal personale** (nell'ambito, quindi, della valutazione per giorni-uomo), sarà possibile per FST contribuire:

- a identificare e raggruppare per tipologia le singole operatività che compongono ciascuna dimensione progettuale (ognuna delle quali contiene numerose e diversificate attività: es. produzione contenuti, attività di ufficio stampa, coordinamento e project management, Information Technology, attività di gestione appalti e contratti, amministrazione ecc.)
- a valutare con adeguata approssimazione previsionale i giorni/uomo per ciascuna figura professionale coinvolta nelle differenti attività/progetti, prendendo come valore di riferimento i costi previsionali 2022;

- a ricomporre il costo stimato che aggrega tutti i costi di personale sopra indicati (che quindi apparirà come gruppo di differenti sottoinsiemi associato a un valore complessivo)

Questa elaborazione sarà di indubbia utilità anche in funzione dell'eventuale futuro passaggio al capitolo unico per i costi di funzionamento, dove il frazionamento sui differenti capitoli regionali afferenti ai Settori sarà superato per lasciare spazio ad un'unica aggregazione indiscutibilmente più intelligibile, trasparente, gestibile rispetto all'attribuzione dei reali valori di impegno interno verso le differenti attività realizzate.

## **NB**

*Ai fini della verifica di congruità verso le attività FST, queste necessitano di essere rappresentate con il livello di dettaglio tipico delle **schede operative**, normalmente associate alla fase di decretazione. La versione del Programma Attività 2022 che FST trasmette a RT per l'approvazione tiene conto di questa esigenza, senza tuttavia sovrapporre i documenti di programmazione (destinati alle delibere) e quelli di progettazione esecutiva. Il Programma recupera pertanto dalle schede operative – già prodotte dalle Aree FST - la sola sezione "Descrizione sintetica" per lasciare come di consueto ai cronoprogrammi, indicatori e risultati l'espressione esaustiva delle azioni svolte in accordo con i singoli Settori regionali.*

Per quanto invece attiene al ruolo di FST quale stazione appaltante (nella sua veste di soggetto attuatore per conto di FST, quindi come gestore degli **affidamenti per servizi e forniture** ai sensi del Codice degli Appalti a valere sulle risorse regionali affidate), la valutazione potrà essere relativamente agevole per vari ordini di ragioni:

- per tutti gli affidamenti esterni viene semplicemente meno la questione del "mancato ricorso al mercato";
- FST si è dimostrata negli anni in grado di garantire una notevole tempestività nel perfezionamento di gare e acquisti rispetto alla P.A.;
- le competenze interne consentono nella maggior parte dei casi di produrre rapidamente capitolati di qualità anche per affidamenti complessi, altamente specialistici e innovativi;
- le contrattualizzazioni conseguenti sono funzionali alla realizzazione diretta delle attività (svolte grazie al *know-how* interno), e non a una mera esternalizzazione priva di operatività e di ricadute formative interne