



REGIONE TOSCANA
UFFICI REGIONALI GIUNTA REGIONALE

ESTRATTO DEL VERBALE DELLA SEDUTA DEL 19/12/2022 (punto N 1)

Delibera

N 1469

del 19/12/2022

Proponente

EUGENIO GIANI

DIREZIONE GENERALE DIREZIONE GENERALE DELLA GIUNTA REGIONALE

Pubblicità / Pubblicazione Atto pubblicato su Banca Dati (PBD)

Dirigente Responsabile Paolo CIAMPI

Direttore Paolo PANTULIANO

Oggetto:

Legge regionale n. 61/2018 - Ulteriore integrazione del Programma di attività di Fondazione Sistema Toscana anno 2022 e approvazione degli indirizzi per il programma di attività 2023 con sviluppo pluriennale di Fondazione Sistema Toscana e degli indirizzi per la definizione degli obiettivi del direttore e per la predisposizione del piano della qualità della prestazione organizzativa

Presenti

Eugenio GIANI

Stefania SACCARDI

Stefano BACCELLI

Simone BEZZINI

Stefano CIUOFFO

Leonardo MARRAS

Monia MONNI

Alessandra NARDINI

Serena SPINELLI

ALLEGATI N°5

ALLEGATI

<i>Denominazione</i>	<i>Pubblicazione</i>	<i>Riferimento</i>
A	Si	LINEE GUIDA 2023
A1	Si	Linee guida Consiglio
B	Si	RISORSE FST ANNO 2023
C	Si	RISORSE FST ANNO 2024
D	Si	INDIRIZZI DIRETTORE FST

STRUTTURE INTERESSATE

<i>Denominazione</i>
DIREZIONE AGRICOLTURA E SVILUPPO RURALE

Denominazione

DIREZIONE ATTIVITA' PRODUTTIVE

DIREZIONE BENI, ISTITUZIONI, ATTIVITA' CULTURALI E SPORT

DIREZIONE GENERALE DIREZIONE GENERALE DELLA GIUNTA REGIONALE

DIREZIONE MOBILITA', INFRASTRUTTURE E TRASPORTO PUBBLICO LOCALE

DIREZIONE SANITA', WELFARE E COESIONE SOCIALE

DIREZIONE SISTEMI INFORMATIVI, INFRASTRUTTURE TECNOLOGICHE E
INNOVAZIONE

DIREZIONE URBANISTICA

Il presente atto è pubblicato in Amministrazione Trasparente ai sensi articolo 26 comma 2
Dlgs 33/2013

Allegati n. 5

- A LINEE GUIDA 2023
1e0a96b52d0ca6af929752dcf190e6e40338ce701a62f0005d8ae95f6869aaa4*
- A1 Linee guida Consiglio
d566c90306181d6ca63e992fb96bf532bf2ec573329bdf897548bb44c65564f9*
- B RISORSE FST ANNO 2023
75fb2c07e0bb422f9f9d76a5efc4f1078b84deb379a53ac4427126302100fcf1*
- C RISORSE FST ANNO 2024
d92bc7b16138a0a81ec2b67dae63df0ac9b0b90bf04e91a1ac7c8d5597e7a045*
- D INDIRIZZI DIRETTORE FST
1f183eaf0464beb3f959214fd65e76a8b0a64bae146ec383f001a84a107a2f4*

LA GIUNTA REGIONALE

Vista la legge regionale n. 61/2018 “Disposizioni in materia di attività e modalità di finanziamento della Fondazione Sistema Toscana. Modifiche alla l.r. 21/2010”;

Richiamati in particolare i seguenti articoli della stessa l.r. 61/2018:

- art. 2 che al comma 1, prevede l’articolazione delle attività di Fondazione Sistema Toscana (di seguito FST) in attività istituzionali a carattere continuativo e attività istituzionali connesse a quelle a carattere continuativo e al comma 2, dettaglia le attività istituzionali a carattere continuativo;
- art. 3 dedicato al Programma di attività annuale con sviluppo pluriennale;

Richiamate le delibere di Giunta regionale:

- n. 1388/2021 con cui sono stati approvati gli indirizzi per il programma di attività 2022 con sviluppo pluriennale di Fondazione Sistema Toscana e degli indirizzi per la definizione degli obiettivi del direttore e per la predisposizione del piano della qualità della prestazione organizzativa;
- n. 235/2022 con la quale sono stati approvati gli indirizzi 2024 e rimodulati gli indirizzi 2022 impartiti alla Fondazione Sistema Toscana, nonché sono stati trasmessi alla competente commissione consiliare per acquisizione parere sul Programma di attività 2022 con proiezione al 2023 e relativo bilancio previsionale di Fondazione Sistema Toscana;

Visti il Documento di economia e finanza regionale (DEFR) 2022 approvato dal Consiglio regionale con Delibera del Consiglio regionale n° 73 del 27 luglio 2021 e la "Nota di aggiornamento al documento di economia e finanza regionale (DEFR) 2022 approvata con delibera del Consiglio Regionale n° 113 del 22 dicembre 2021, così come da ultimo integrata con Delibera del Consiglio regionale 1° giugno 2022, n. 34;

Vista la DGR n. 625 del 07/06/2022 “Modifica degli indirizzi per la formazione del programma di attività di Fondazione Sistema Toscana (DGR 1388/2021). Approvazione del programma di attività 2022-2023, dello schema di convenzione, nonché della valutazione di congruità del costo delle prestazioni” e la DGR 1143 del 10/10/2022 “Legge regionale n. 61/2018 art. 3, comma 5 –Integrazione al programma di attività 2022 di Fondazione Sistema Toscana approvato con DGR 625/2022”;

Preso atto che la Convenzione tra Regione Toscana e Fondazione Sistema è stata sottoscritta digitalmente tra le parti in data 05/07/2022;

Considerato che ai sensi dell’art. 3, comma 5 della l.r. 61/2018, il programma delle attività può essere aggiornato nel corso dell'anno con deliberazione della Giunta regionale per la disciplina di ulteriori attività non prevedibili in sede di prima definizione del programma stesso, o per la rimodulazione delle attività preventivate, dandone comunicazione alla competente commissione consiliare;

Preso atto che con Legge Regionale 28 novembre 2022, n. 41 “Bilancio di previsione finanziario 2022-2024. Terza variazione. Modifiche alla L.R. 25/2022” e successiva delibera attuativa (DGR n. 1364 del 28/11/2022) sono state stanziati ulteriori risorse per attività connesse inerenti la finalità istituzionale di cui alla lettera d) dell’art 1 della L.R. 61/2018 per il cui perseguimento la Fondazione Sistema Toscana opera in regime di in house providing, per un totale di risorse di parte corrente pari ad euro 225.310,00 di competenza della Direzione Istituzioni, Beni, Attività culturali e Sport e disponibili sul capitolo 63327 (competenza pura) del bilancio finanziario gestionale 2022-2024, annualità 2022;

Ritenuto pertanto opportuno integrare gli indirizzi impartiti alla Fondazione Sistema Toscana con DGR n. 625/2022 - come di seguito dettagliato in relazione alle finalità istituzionali di cui all'art. 1 della l.r. 61/2018:

FINALITA' D) ATTIVITA' DI FILM COMMISSION AI SENSI DELLA VIGENTE NORMATIVA

- Realizzazione di attività connesse, sostenute con spese di parte corrente, di cui all'art. 2, comma 1, lettera b) della l.r. 61/2018 finalizzate al rafforzamento delle progettualità di Manifatture Digitali Cinema anno 2022. I suddetti indirizzi sono coerenti con il progetto regionale "Grandi attrattori culturali, promozione del sistema delle arti e degli istituti culturali" del Programma Regionale di Sviluppo 2016-2020 approvato con Risoluzione del Consiglio regionale n. 47 del 15/03/2017.

Ritenuto altresì di dare mandato alla Fondazione Sistema Toscana di procedere ad aggiornare il programma delle attività 2022 e la specifica scheda relativa a Manifatture Digitali Cinema in fase di presentazione della documentazione a consuntivo, dando conto del dettaglio delle spese sostenute per l'importo complessivo delle ulteriori risorse, di parte corrente, per l'annualità in corso destinate ad attività connesse ed oggetto di integrazione con il presente atto, che troveranno conseguentemente riscontro nel bilancio 2022;

Preso atto che gli indirizzi impartiti con DGR 1388/2021 prevedono che, nel caso in cui il budget economico subisca variazioni nel volume della produzione per un importo superiore, anche cumulativamente e in valore assoluto, a 500.000,00 euro, l'organo di amministrazione della Fondazione deve predisporre la variazione unitamente alla relazione illustrativa nonché al Programma di attività aggiornato, e la trasmetta alla Giunta regionale per l'approvazione, corredata dal parere favorevole del collegio dei revisori;

Vista altresì la l.r. 61 del 13/11/2018 "Disposizioni in materia di attività e modalità di finanziamento della Fondazione Sistema Toscana. Modifiche alla l.r. 21/2010" che all'art. 1 dispone che la Fondazione Sistema Toscana, nel quadro dell'ordinamento regionale, opera secondo le modalità dell'inhouse providing per il perseguimento delle finalità istituzionali della Regione indicate al comma 1;

Ricordato che ai sensi dell'art. 3, della suddetta legge la Giunta regionale, entro il 31 ottobre di ogni anno precedente a quello di riferimento, definisce gli indirizzi per il programma di attività annuale con proiezione pluriennale che la Fondazione Sistema Toscana è tenuta a elaborare, nel rispetto degli indirizzi stessi, secondo quanto previsto all'articolo 2, comma 1 e a trasmettere alla Giunta, unitamente al bilancio di previsione di cui all'articolo 5, comma 1, entro il 30 novembre dell'anno precedente a quello di riferimento;

Vista la Deliberazione 29 settembre 2022, n. 118 avente ad oggetto le Linee di indirizzo per il programma attività per il triennio 2023-2024-2025 della Fondazione Sistema Toscana per le attività di digitalizzazione e comunicazione del Consiglio regionale;

Rilevato che, in attesa dell'approvazione da parte del Consiglio regionale del bilancio di previsione 2023-2025, gli stanziamenti delle risorse relativi all'annualità 2025 risultano ancora in fase di definizione e ritenuto pertanto necessario rinviare la definizione degli stanziamenti per l'anno 2025 a nuova deliberazione successiva all'approvazione della proposta di legge sul bilancio di previsione 2023-2025;

Visto il D.Lgs. n. 50/2016 (Codice dei Contratti pubblici) e ss.mm. ed in particolare l'art. 192, comma 2 recante "Regime speciale degli affidamenti in house";

Ritenuto pertanto opportuno impartire alla Fondazione Sistema Toscana gli indirizzi dettagliati in allegato alla presente deliberazione (Allegato A) (parte integrante e sostanziale del presente atto), in relazione alle finalità istituzionali di cui all'art. 1 della l.r. 61/2018, comprensive degli indirizzi del Consiglio regionale di cui alla Deliberazione sopra citata, n. 118/2022 di cui all'Allegato A1), nel rispetto dei quali la Fondazione è tenuta ad elaborare il proprio programma di attività 2023 con sviluppo pluriennale;

Considerato che l'entità del sostegno a Fondazione Sistema Toscana è pari, per l'anno 2023, a complessivi euro 6.725.854,31 disponibili sui capitoli dettagliati in allegato alla presente deliberazione

(Allegato B) (parte integrante e sostanziale del presente atto) del bilancio finanziario gestionale 2022–2024, esercizio 2023, di cui euro 238.854,31 da prenotare con il presente atto e che l'entità del sostegno a Fondazione Sistema Toscana è pari, per l'anno 2024, a complessivi euro 5.652.000,00 disponibili sui capitoli dettagliati in allegato alla presente deliberazione (Allegato C) (parte integrante e sostanziale del presente atto) del bilancio finanziario gestionale 2022–2022, esercizio 2024;

Ritenuto altresì necessario, ai sensi dell'art. 6, comma 1, della legge regionale n. 61/2018, approvare gli indirizzi dettagliati nell'allegato D) (parte integrante e sostanziale del presente atto) che risultano coerenti con gli atti della programmazione regionale, per la definizione degli obiettivi del direttore della Fondazione Sistema Toscana e per la predisposizione da parte dello stesso, in coerenza con il programma delle attività di cui all'art. 3 della stessa l.r. 61/2018, del Piano della qualità della prestazione organizzativa anno 2023 con proiezione triennale;

Ricordato che ai sensi dell'art. 4 della sopra richiamata l.r. 61/2018, relativo al finanziamento delle tre tipologie di attività che Fondazione Sistema Toscana è chiamata a svolgere:

- le “attività istituzionali a carattere continuativo” (di cui all'art. 2, c. 1, lettera a), sono finanziate con un contributo annuale, con proiezioni pluriennali, a copertura dei costi che concorrono, direttamente e indirettamente, al loro svolgimento e il cui ammontare è definito con legge regionale di bilancio;
- le “attività istituzionali connesse a quelle con carattere continuativo” (di cui all'art. 2, c. 1, lettera b), sono finanziate, nei limiti delle disponibilità di bilancio, nell'ambito del programma di attività di cui all'art. 3;
- le “attività istituzionali a carattere non continuativo” (di cui all'art. 2, c. 1, lettera c) sono finanziate mediante l'erogazione di compensi il cui ammontare è determinato sulla base del tariffario approvato dalla Giunta regionale;

Evidenziato pertanto che solo le attività afferenti alla tipologia di cui all'art. 2, c. 1, lettera c) denominate attività “istituzionali a carattere non continuativo” sono finanziate - diversamente dalle altre attività di cui all'art. 2, c. 1, lettere a) e b) - mediante l'erogazione di compensi il cui ammontare è determinato sulla base del tariffario approvato dalla Giunta regionale;

Richiamate le nuove Linee Guida ANAC recanti “Indicazioni in materia di affidamenti in house di contratti aventi ad oggetto lavori, servizi o forniture disponibili sul mercato in regime di concorrenza ai sensi dell'art. 192, comma 2, del decreto legislativo 18 aprile 2016 n. 50 e s.m.i.” in consultazione nel mese dello scorso mese marzo;

Esaminata inoltre la pronuncia del Consiglio di Stato n. 01614 del 7 ottobre 2021 che si riserva di sospendere il parere richiesto sull'applicazione delle Linee guida, nelle more del completamento degli ulteriori approfondimenti istruttori richiesti;

Ritenuto ad ogni buon conto opportuno, dato il rilievo strategico delle Linee guida, rinvenire – si veda infra nella sopra citata pronuncia - “ancora un altro, diverso punto di equilibrio tra le esigenze di speditezza, celerità, efficienza ed efficacia operativa delle pubbliche amministrazioni nella realizzazione degli investimenti pubblici e le esigenze di promozione del mercato e della concorrenza, nonché di garanzia della trasparenza e imparzialità dell'azione amministrativa”;

Reputato quindi di dover confermare l'uniformità procedurale nei confronti degli enti ed organismi partecipati dall'amministrazione regionale, circa lo svolgimento dell'analisi di congruità di cui all'art. 192 del D.Lgs. 50/2016 e pertanto l'effettuazione dell'analisi della congruità economica del costo delle prestazioni delle attività di Fondazione Sistema Toscana;

Ritenuto opportuno riservare l'avvio della stessa valutazione della congruità economica del costo delle prestazioni:

- in sede di approvazione del programma annuale, con proiezione pluriennale, di Fondazione Sistema Toscana producendosi in tale contesto l'insieme di tutte le condizioni conoscitive in merito alle attività di cui all'art. 4, commi 1 e 2, dettagliate all'interno del programma

- stesso;
- in sede di adozione dei singoli decreti dirigenziali con i quali verranno affidate a Fondazione Sistema Toscana le attività di cui all'art. 4, comma 3;

Vista la Legge Regionale n. 56 del 28/12/2021 “Bilancio di previsione finanziario 2022-2024”;

Vista la DGR n. 1 del 10/01/2022 “Approvazione del Documento Tecnico di Accompagnamento al Bilancio di Previsione 2022-2024 e del bilancio finanziario gestionale 2022-2024”;

Visto il parere favorevole espresso dal CD nella seduta del 7 dicembre 2022;

Tutto ciò premesso e considerato

A VOTI UNANIMI

DELIBERA

1. di dare mandato a Fondazione Sistema Toscana di aggiornare il Programma di attività 2022 come specificato in narrativa nell'ambito della finalità D) Attivita' di Film Commission ai sensi della vigente normativa finalizzate al rafforzamento delle progettualità di Manifatture Digitali Cinema anno 2022 per un importo di Euro 225.310,00 da destinare ad attività connesse nell'ambito della finalità istituzionale di cui alla lettera d) dell'art. 1 della l.r. 61/2018;
2. di dare atto che le risorse di cui al precedente punto 1 trovano copertura, nel bilancio gestionale 2022-2024, annualità 2022, sul capitolo 63327 (competenza pura) del bilancio finanziario gestionale 2022-2024, annualità 2022;
3. di dare mandato alle competenti strutture di adottare i provvedimenti amministrativi necessari per l'attuazione di quanto previsto dalla presente deliberazione;
4. di dare mandato a Fondazione Sistema Toscana di predisporre la variazione al budget per l'importo risultante dalla somma di quanto integrato con le DGR 625 e 1143 del 2022 e il presente atto, unitamente alla relazione illustrativa nonché al Piano di attività aggiornato e di trasmetterla alla Giunta regionale per l'approvazione, corredata dal parere favorevole del collegio dei revisori;
5. di approvare, ai sensi dell'art. 3, comma 2, della legge regionale n. 61/2018, altresì gli indirizzi indicati in narrativa e nell'Allegato A) alla presente Deliberazione, nel rispetto dei quali la Fondazione Sistema Toscana è tenuta a elaborare il programma di attività annuale 2023 con proiezione pluriennale, con riferimento ai soli stanziamenti del bilancio di previsione vigente 2022-2024, annualità 2023 e 2024, rinviando le disposizioni inerenti le risorse 2025 ad un'integrazione con propria deliberazione successiva all'approvazione della proposta di legge sul bilancio di previsione 2023-2025;
6. di approvare altresì, ai sensi dell'art. 6, comma 1, della legge regionale n. 61/2018, gli indirizzi dettagliati nell'allegato D), parte integrante e sostanziale del presente atto, per la definizione degli obiettivi del direttore della Fondazione Sistema Toscana e per la predisposizione da parte dello stesso, in coerenza con il programma delle attività di cui all'art. 3 della stessa l.r. 61/2018, del piano della qualità della prestazione organizzativa anno 2023 con proiezione triennale;
7. di impegnare la Fondazione Sistema Toscana a trasmettere alla Giunta regionale il Programma delle attività anno 2023 con sviluppo 2024, con il relativo bilancio preventivo economico e il piano della qualità della prestazione organizzativa annuale con proiezione triennale;
8. di richiamare la Fondazione Sistema Toscana al rispetto delle disposizioni contenute nella Decisione di Giunta Regionale n. 3 del 15/10/2018 “Disposizioni per la formulazione di indirizzi agli enti dipendenti e agli organismi in house in materia di assunzione di impegni interistituzionali”, stabilendo che qualora sia già previsto da parte di Fondazione Sistema Toscana, al momento della redazione del programma di attività annuale, lo svolgimento di progetti interistituzionali che comportino la sottoscrizione di atti con cui si assumono impegni da parte dell'istituto nei confronti di altre amministrazioni, tali atti devono essere opportunamente segnalati nel programma di attività. Qualora

l'esigenza di svolgere le richiamate attività emerga in corso d'anno, successivamente all'approvazione del programma di attività da parte della Giunta regionale, l'organo di direzione della Fondazione Sistema Toscana deve darne comunicazione alla direzione di riferimento e la sottoscrizione del relativo impegno potrà essere effettuata esclusivamente previa autorizzazione della Giunta regionale a modificare il piano di attività;

9. di dare atto che l'entità del sostegno a Fondazione Sistema Toscana è pari, per l'anno 2023, a complessivi euro 6.725.854,31 disponibili sui capitoli dettagliati in allegato alla presente deliberazione (Allegato B) (parte integrante e sostanziale del presente atto) del bilancio finanziario gestionale 2022–2024, esercizio 2023, di cui euro 238.854,31 da prenotare con il presente atto e che l'entità del sostegno a Fondazione Sistema Toscana è pari, per l'anno 2024, a complessivi euro 5.652.000,00 disponibili sui capitoli dettagliati in allegato alla presente deliberazione (Allegato C) (parte integrante e sostanziale del presente atto) del bilancio finanziario gestionale 2022–2024, esercizio 2024;
10. di stabilire che l'impegno delle risorse finanziarie di cui al presente atto è comunque subordinato al rispetto dei vincoli derivanti dalle norme in materia di equilibrio di bilancio delle Regioni e dalle disposizioni operative eventualmente stabilite dalla Giunta regionale in materia;
11. di dare atto che a partire dal 2023 quota parte delle risorse su cap. 51907 "Finanziamento attività di promozione economica" pari a euro 125.854,31 saranno stornate con opportuna variazione di bilancio a pertinente capitolo ai fini della corretta classificazione economica della spesa.

Il presente atto è pubblicato integralmente sulla banca dati degli atti amministrativi della Giunta regionale ai sensi dell'art. 18 della LR 23/2007.

IL SEGRETARIO DELLA GIUNTA

Il Dirigente
PAOLO CIAMPI

Il Direttore generale
PAOLO PANTULIANO

La direttrice
ELENA PIANEA

Il Direttore
ALBINO CAPORALE

Il Direttore
ENRICO BECATTINI

Il Direttore
ALDO IANNIELLO

Il Direttore
FEDERICO GELLI

Il Direttore
ROBERTO SCALACCI

Il Direttore
GIANLUCA VANNUCCINI

